

МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие”

ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ

Поръчка: Извършване на междинна оценка и изготвяне на междинен доклад за изпълнението на Националната стратегия за регионално развитие за периода 2012-2022 г.

1.Общо описание на предмета на поръчката

Националната стратегия за регионално развитие (НСРР) е основният документ за стратегическо планиране на регионалното развитие, който определя дългосрочните цели и приоритети на държавната политика за регионално развитие на страната, както и съответствието ѝ с другите структуроопределящи политики. Тя се разработва в съответствие с националните секторни приоритети, определени със стратегически и планови документи на национално ниво за периода на действието ѝ, с цел постигане на устойчиво интегрирано регионално и местно развитие, като се отчита Националната концепция за пространствено развитие, целите и приоритетите на кохезионната политика и перспективите за пространствено развитие на Европейския съюз. НСРР се разработва за 11-годишен период на действие.

В съответствие с чл. 33, ал. 1 от Закона за регионалното развитие (ЗРР) за реализацията на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4, в т.ч. и за НСРР се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие. Съгласно ал. 2 на чл. 33 от ЗРР, междинната оценка включва:

1. оценка на първоначалните резултати от изпълнението;

УБ

УБ

2. оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.

Междинната оценка за изпълнението на НСРР за периода 2012-2022 г. следва да бъде изготвена не по-късно от края на 2018 г. Чрез междинната оценка ще бъдат анализирани и оценени резултатите от изпълнението на НСРР от началото на периода на действието ѝ, ще се оцени напредъка по постигането на целите на развитие, определени в стратегията. На основата на постигнатите промени по отношение намаляване на междурегионалните и вътрешнорегионалните различия в икономическото, социалното и инфраструктурното развитие и опазването на околната среда ще бъде оценена ефективността и ефикасността на разходваните ресурси за регионално развитие по линия на оперативните програми, съфинансирани от фондовете на ЕС, както и от други финансови източници. Междинната оценка ще даде насоки и препоръки по отношение изпълнението и необходимостта от актуализация на НСРР за периода до 2022 г.

Съгласно чл. 36, ал.1 на ЗРР, министърът на регионалното развитие и благоустройството възлага извършването на междинната оценка на НСРР при условията и по реда на Закона за обществените поръчки. Междинния доклад за изпълнение на НСРР 2012 – 2022 г. ще бъде обсъден и съгласуван със Съвета по регионална политика, заинтересованите министерства и ведомства, областните управители, местните власти, представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище и с представители на юридически лица с нестопанска цел, работещи в областта на регионалното развитие, в рамките на регионалните съвети за развитие. Съгласно чл. 9, ал. 4 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (НПЗРР), министърът на регионалното развитие и благоустройството внася междинния доклад за обсъждане и одобряване от Министерския съвет.

Изготвянето на независима и качествена междинна оценка за изпълнението на НСРР ще очертае мерки за постигане на по-висока ефективност при изпълнението на стратегията и ще съдейства за засилване на партньорството между заинтересованите страни.

Заинтересованите страни (министерства и други държавни органи и организации, регионални съвети за развитие, регионални и местни власти, неправителствени организации и др.) ще бъдат информирани за това, как се изпълнява НСРР.

Изготвянето на междинна оценка и междинен доклад за изпълнение на НСРР 2012-2022 г. ще създаде основа за подобряване на качеството и приложимостта на целия пакет от документи за стратегическо планиране на регионалното и местното развитие.

2. Основна цел и специфични цели

2.1. Основна цел

Да се разработят междинна оценка и междинен доклад за изпълнението на НСРР за периода 2012-2022 г., като се оцени напредъка по постигането на заложените цели за регионално развитие и се предложат насоки за подобряването на изпълнението на НСРР, както и насоки за разработване на стратегия за регионално развитие след 2020 г.

2.2. Специфични цели

С разработването на междинна оценка и междинен доклад за изпълнението на НСРР за периода 2012-2022 г. се очаква да бъдат постигнати следните специфични цели:

2.2.1. Оценка на първоначалните резултати, общото въздействие за периода 2012-2017 г. от изпълнението на НСРР, степента на постигане на поставените цели, очертаната тенденция на развитие и устойчивостта на резултатите към средата на периода на действие на стратегията;

2.2.2. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните финансови ресурси за развитие на територията на страната;

2.2.3. Представяне на изводи и препоръки в рамките на междинната оценка на НСРР 2012-2022 г. относно:

- необходимостта от промени по отношение на стратегията за развитие, които да се използват при актуализиране на НСРР за остатъка от периода до 2022 г., както и при подготовката на НСРР за следващия период;
- необходимите действия за подобряване на ефективността на административните структури във връзка с по-нататъшното изпълнение на НСРР;
- подобряване на действията по прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на НСРР.

2.2.4. Подобряване на организацията и координацията на компетентните органи за изпълнение на НСРР;

2.2.5. Осигуряване на информация и публичност относно резултатите от междинната оценка за изпълнението на НСРР 2012-2022 г.

3. Основни дейности и изисквания, свързани с изпълнението на поръчката

3.1. Основни дейности

3.1.1. Осъществяване на междинна оценка за изпълнение на НСРР 2012-2022 г., която включва следните тематични раздели:

- анализичен преглед на изводите и препоръките от предишни оценки;
- описание на методиката за оценяване;
- оценка на съответствието с настъпили промени в политиката за интегрирано устойчиво развитие и нормативната уредба за регионалното развитие на национално ниво и на ниво ЕС;
- оценка на първоначалните резултати от изпълнението на НСРР по количествени, физически и финансови индикатори на база последни налични данни;
- оценка на степента на постигане на целите и изпълнението на приоритетите на НСРР на база определена методика за оценка;
- оценка на ефективността и ефикасността на финансовите инструменти и използваните ресурси за изпълнение на НСРР;
- изводи и препоръки за актуализация на НСРР относно:
 - необходимостта от промени по отношение стратегията за развитие на националната територия за остатъка от периода до 2022 г., както и при подготовката на НСРР за следващия планов и програмен период;
 - подобряване организацията и координацията на компетентните органи и ефективността на работа на административните структури във връзка с по-нататъшното изпълнение на НСРР;
 - подобряване на действията по прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на НСРР.

3.1.2. Изготвяне на междинен доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г., който съдържа информацията относно:

- постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите за регионално развитие през изтеклия период;
- резултатите от междинната оценка съгласно критериите за оценка на изпълнението на НСРР;

- резултатите от наблюдението и оценката на регионалните планове за развитие;
- използваните за периода ресурси за постигане на целите на НСРР;
- възникналите проблеми и предприетите от компетентните органи действия за тяхното преодоляване;
- прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на НСРР до края на периода на нейното действие;
- предложения за актуализация на НСРР и/или стратегически насоки за разработване на НСРР за периода след 2022 г.

3.1.3. Представяне на междинната оценка за изпълнението на НСРР на заседания на Съвета по регионална политика и на Регионалните съвети за развитие в съответните райони от ниво 2.

Изпълнителят е длъжен да представи и да участва в обсъждането на междинната оценка за изпълнението на НСРР на заседанията на Съвета по регионална политика и на Регионалните съвети за развитие в шестте района от ниво 2. Отговорност на Изпълнителя е и отразяването по целесъобразност на получените бележки, предложения и препоръки в окончателния вариант на междинната оценка и в междинния доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г..

3.1.4. Изготвяне на окончателен вариант на междинния доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. на английски език.

3.2. Общи изисквания за използване на източници на информация

3.2.1. При изготвянето на междинната оценка за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. следва да бъдат използвани като източници на информация следните документи:

- Закон за регионалното развитие и Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие;
- Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2012 - 2022 г.;
- Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2005-2015 г.;
- Междинната оценка на Националната стратегия за регионално развитие (2005-2015 г.) в Междинния доклад за изпълнението на НСРР (одобрен от МС през м. юни 2011 г.);

- Последваща оценка и Окончателен доклад за изпълнението на Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2005 – 2015 г.;
- Националната концепция за пространствено развитие 2013 – 2025 г.;
- Регионални планове за развитие (2014-2020 г.);
- Предварителните оценки на шестте регионални плана за развитие (2014-2020 г.);
- Междинните оценки на шестте регионални плана за развитие (2014-2020 г.), както и Докладите за резултатите от междинните оценки на шестте РИР на районите от ниво 2;
- Последващите оценки на шестте регионални плана за развитие (2007-2013 г.) и докладите за резултатите от последващите оценки на регионалните планове за развитие от ниво 2 (одобрени с Решения на МС от м. април 2015 г.);
- Годишните доклади за наблюдение на изпълнението на регионалните планове за развитие (2014-2020 г.) на шестте района от ниво 2 за 2014 г., 2015 г. и 2016 г., одобрени от съответните регионални съвети за развитие;
- Годишните доклади за напредъка по изпълнението на оперативните програми за периода 2014-2020 г.;
- Оценки за определен период или тематични оценки на изпълнението на Оперативните програми, съфинансирани от фондовете на ЕС с фокус върху Оперативна програма „Региони в растеж” за периода 2014-2020 г.;
- Последващите оценки на областните стратегии за развитие (2007-2013) + там, където е приложимо;
- Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на общинските планове за развитие - там, където е приложимо;
- Доклади/отчети за изпълнението на секторни стратегии за развитие, покриващи частично периода 2014-2020 г. (в областите: икономика/малки и средни предприятия, туризъм, транспорт, околна среда, енергетика, пазар на труда, иновации и въвеждане на нови технологии, здравеопазване, образование, култура, социални дейности и др.).

3.2.2. Източници на статистическа информация

Като източници на статистическа информация и друга официална информация следва да се използват: Национален статистически институт (НСИ), Евростат,

министерства, Агенция по заетостта, държавни агенции, държавни комисии, териториални служби на органите на изпълнителната власт и други официални източници.

3.3. Технически изисквания по отношение на крайния продукт

3.3.1. Изисквания по отношение на основния текст

- Основният текст на междинната оценка за изпълнението на НСРР за периода 2012-2022 г. следва да бъде в размер до 60 стандартни страници, вкл. таблиците, фигурите, картите, схемите и др.;
- Основният текст на междинния доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. следва да бъде в размер до 30 страници, вкл. по-важните таблици, фигури, карти, схеми и др.;
- Софтуер - препоръчителна версия Microsoft Office 2010;
- Шрифт – Times New Roman, големина 12, разстояние между редовете 1,5;
- Всеки от документите да съдържа: заглавна страница, съдържание, списък на използваните съкращения, таблиците и фигурите;
- Номерирането на таблиците, фигурите, графиките, схемите и картите да е обвързано с раздела от основния текст, към който се отнасят;
- Под таблиците и графиките, съдържащи данни, и картите да се посочва източника на информация и годината, за която се отнасят данните.

3.3.2. Крайните продукти се представят:

- Един оригинал с ламинирани корици на междинната оценка за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. – на български и на английски език;
- Един оригинал на междинния доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. – на български и на английски език;
- Електронна версия в MS Word и PDF формат – представят се 3 бр. CD или флаш памет, които да включват пълния текст и формат на междинната оценка и междинния доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. (на български и на английски език).

4. Критерий за възлагане на поръчката

Критерият за възлагане на поръчката е икономически най-изгодната оферта въз основа на критерия най-ниска цена.

5. Очаквани резултати

- Разработена междинна оценка за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. към средата на периода на нейното действие;
- Изготвен междинен доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. (на български и на английски език);
- Проведени обсъждания на междинната оценка за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. в Съвета по регионална политика и в регионалните съвети за развитие;
- Осигурена информация и публичност на резултатите от процеса по оценяване на НСРР 2012-2022 г.

6. Етапи, време и място за изпълнение на поръчката

Крайният срок за изпълнение на обществената поръчка е не по-късно от 30 ноември 2018 г.

Място за изпълнение: офис на съответния Изпълнител. Срещите за оперативна координация на изпълнението на задачата се осъществяват в Министерството на регионалното развитие и благоустройството, а обсъжданията със заинтересованите страни в рамките на РСР – в съответните райони.

7. Експти за изпълнение на поръчката

В съответствие с Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, чл. 83, ал. 1 експертите, участващи в извършването на оценки на документите за стратегическо планиране на регионалното и местното развитие, трябва да отговарят на следните изисквания за квалификация:

1. да имат придобитата образователно-квалификационна степен „магистър“;
2. да са осъществявали ръководна, експертна, преподавателска или научна дейност в продължение най-малко на 5 години през последните 10 години в областта на устойчивото интегрирано регионално и местно развитие, в т.ч. изработване на социално-икономически и екологични анализи, проучвания, стратегии, планове, програми, доклади и оценки в публичния сектор;
3. да притежават опит в подготовката, осигуряването на информация и публичност и оценката на дейности, свързани с провеждането на регионалната политика и прилагането на структурните инструменти на ВС.

Независимите експерти, участващи в изпълнението на поръчката, не трябва да са участвали в разработването на НСРР 2012-2022 г.

8. Доклади за изпълнението и основни фази и етапи от реализацията на проекта

8.1. Видове, съдържание, формат и брой на докладите от Изпълнителя

За да се осигури ефективно взаимодействие между Изпълнителя и Възложителя по време на изпълнението на договора, се предвижда Изпълнителят да изготви 2 броя доклади: въвеждащ и окончателен. С тях Изпълнителят трябва да информира Възложителя за хода на изпълнението на работния план и да предприема мерки за подобряване организацията на работа, с оглед гарантиране на високо качество на крайните продукти.

8.2. Основни фази и етапи от реализацията на поръчката

8.2.1. Въвеждащ доклад - информира Възложителя за предприетите действия и готовността за изпълнение на обществената поръчка и следва да съдържа:

- описание на избрания подход и метод(и) на изпълнение;
- конкретните стъпки по видове дейности, които ще бъдат изпълнени в рамките на договора, както и съответните срокове и отговорници;
- планираните срещи и консултации, включително с представители на Възложителя, както и с представители на всички заинтересовани страни;
- идентифицираните рискове при изпълнение на обществената поръчка и мерките за намаляването или избягването им;
- посочване на членовете на екипа, отговорни за изпълнението на всяка от видовете дейности от работния план-график.

8.2.2. Окончателен доклад - информира Възложителя за цялостното изпълнение на договора и представя оценка за постигане на целите на обществената поръчка, както и за изпълнението на конкретните стъпки по видове дейности и съответствието на крайния продукт с изискванията на техническата спецификация. Изпълнителят следва да информира Възложителя за някои нерешени въпроси, проблеми и рискове (ако има такива), които са предизвикали по-съществени промени в организацията на работата или проблеми, които пряко или косвено са свързани с крайния продукт и Възложителят ще трябва да търси подходящото им решаване в близко бъдеще.

Окончателният доклад следва да включва:

- Цялостен отчет за извършените дейности и постигнатите резултати, включително по отношение на съответствието на крайния продукт с изискванията, определени в техническата спецификация;
- Описание на срещнатите трудности в процеса на работа, приложеният подход за преодоляването им и влиянието им върху крайния резултат;
- Оценка на постигнатото взаимодействие с Възложителя и с други партниращи страни по време на изпълнението на планираните дейности, вкл. резултатите от проведени консултации и съвместни обсъждания;
- Информация и предложения за решаване на въпроси и проблеми (ако има такива), които са възникнали в процеса на изпълнение на поръчката и за които Възложителят ще трябва да търси подходящо решение в близкото бъдеще.

8.3. Срокове за представяне на докладите

8.3.1. Сроктът за представяне на въгънителния доклад е 5 (пет) работни дни от датата на подписването на договора.

8.3.2. Сроктът за представяне на окончателния доклад е 10 (десет) работни дни преди изтичането на срока на договора.

8.4. Въгънителна среща

Възложителят и Изпълнителят провеждат работна среща след представянето на Въгънителния доклад по т. 8.2.1., на която обсъждат организацията на работата във връзка с изпълнението на договора, както и необходимостта и начина на осъществяване на координация по време на изпълнението на договора.

9. Съгласувателни процедури по изпълнението на договора и приемането на крайния продукт

9.1. Докладите по т. 8.1. се представят на Възложителя в писмен вид, като се завеждат в деловодството на МРРБ. Адресират се до Главния директор на Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“.

9.2. В случай на неясноти относно изпълнението на поръчката, както и във връзка с възникнали проблеми, Възложителят в срок от 3 работни дни кани Изпълнителя на среща, на която да обсъдят и решат възникналите проблеми. На тази среща Възложителят и Изпълнителят са представени от компетентни лица, на които са делегирани права да вземат решения по темите, включени за обсъждане в дневния ред на срещата.

9.3. Съгласувателната процедура за приемане на крайния продукт по договора обхваща следните стъпки:

- Изпълнителят представя завършени крайни продукти – проект на междинна оценка и проект на междинен доклад за изпълнението на НСРР 2012-2022 г. заедно с окончателния доклад, в срок не по-късно от 10 (десет) работни дни преди изтичането на срока на договора;
- Възложителят приема завършения проект на краен продукт, заедно с окончателния доклад, като съставя приемно-предавателен протокол за краен продукт, ако са изпълнени всички изисквания по техническата спецификация;
- В крайните продукти следва да са отразени по целесъобразност направените бележки и коментари от консултациите със заинтересовани страни, министерства и ведомства, органи и организации, включително и получените предложения и препоръки от заседанията на Съвета по регионална политика и Регионалните съвети за развитие в районите от ниво 2;
- В случаите, когато Възложителят установи, че представеният от Изпълнителя проект на краен продукт не отговаря на някои/ни/ от изискванията на техническата спецификация, дава писмени предписания за корекции и допълнения, които Изпълнителят следва да отрази. Приемно-предавателният протокол се съставя при повторното представяне на крайния продукт, ако Възложителят прецени, че са изпълнени предписаните корекции и допълнения.

Изготвил:

Пеньо Дяков, главен експерт, отдел СИД, ГД СРР

Traval

Дата: 07.08.2018г.

Handwritten mark

Handwritten mark